

TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS

**POR EL DOCTOR
JOSÉ LUIS FUENTES
MIEMBRO DEL CONSEJO
ASESOR DE EITI**

JULIO 2022

Es un aporte de:



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



**CORPORACIÓN
PARTICIPACIÓN
CIUDADANA**



**Ciudadanía
y Desarrollo**

OBSERVATORIO
EITI
E C U A D O R

Las iniciativas que se refieren a transferencia y publicación de información en la industria extractiva son importantes en aquellos países donde sus sistemas económicos se desarrollan alrededor de industrias como la minería y el petróleo pues, en estos sectores, se presentan características que hacen necesario la existencia de procesos de transparencia y rendición de cuentas.

Por una parte, existen problemas en la distribución de los recursos económico generados entre los operadores de la industria y los Estados donde la industria se desarrolla. Tanto el sector minero como el sector petrolero tienen la capacidad de generar grandes cantidades de recursos que hacen de las empresas o personas que se dedican a su operación poderosos actores dentro de los países que los acogen. Estos actores poseen recursos económicos y técnicos que les dan ventajas sobre las personas y las comunidades donde la industria se asienta que son los grandes perdedores por la asimetría en la posesión de la información cuando se generan conflictos por los efectos económicos, sociales y ambientales que el petróleo y la minería producen.

Poderosas corporaciones tienen grandes posibilidades de triunfar por la cantidad de recursos que acumulan en colisión de intereses frente a comunidades con escasa capacidad de representación y recursos para sostener sus aspiraciones. Los derechos que tienen pequeñas comunidades para conservar y desarrollar sus formas de vida quedan subordinados y silenciados por los intereses de grandes corporaciones, mafias, organización ilegales y Estados que pugnan por repartirse las utilidades generadas por la industria extractiva. Por esta razón, las iniciativas sobre transparencia en la información permiten mantener un equilibrio en el acceso a información que es indispensable para el desarrollo de estas comunidades.

Una sociedad informada sobre las operaciones financieras, económicas y sociales que genera la industria extractiva es la primera garantía con que las comunidades cuentan para que sus derechos no sean vulnerados. La existencia de información y la demanda de ella transforma a los problemas de estas comunidades en problemas públicos cuya resolución toma prioridad en las agendas de actores políticos y estatales. La existencia de información condiciona a autoridades para asumir medidas de protección de los derechos fundamentales de personas y comunidades en situación de violencia por la presencia de industrias extractivas como la minería y el petróleo.

Por otra parte, los ingentes recursos económicos que genera la industria petrolera o minera han hecho de la administración pública un actor con capacidad de incidencia sobre los procesos de

desarrollo económico del país y de redistribución de la riqueza dentro de la sociedad en general. Esto otorga al sistema administrativo público y sus autoridades un poder sobre las sociedades que impacta en forma directa sobre las aspiraciones de crecimiento económico y de convivencia democrática dentro de las sociedades que mantienen industrias extractivas. La existencia de información y la transparencia sobre la renta petrolera permite a los actores regionales y locales una mayor capacidad de decisión sobre las políticas de desarrollo que el Estado aplica en la sociedad.

Muchos de los conflictos políticos y sociales que ha vivido la sociedad ecuatoriana desde los años setenta hasta hoy tienen como origen la redistribución de la renta petrolera. El Estado ecuatoriano mantiene un control sobre la renta que se deriva de su posición privilegiada sobre la información de producción y comercialización del crudo. Los actores locales conocen muy poco sobre la información existente y los criterios de reparto de la renta petrolera por lo que resulta tarea imposible. La generación de información les permite a los actores locales constituirse en agentes de un reparto equitativo de la renta petrolera.

Si bien, la industria petrolera cambió la estructura económica del país y fue uno de los factores que permitió la implantación de la democracia en los últimos 40 años, también ha contaminado a la sociedad con graves casos de corrupción por mal uso de fondos públicos que retrasan y limitan las capacidades de desarrollo que el país tiene, corrupción que socava la propia estabilidad de la democracia en el país en cuanto destruye la credibilidad que deben tener los ciudadanos con la acción de autoridades y representantes políticos.

Esos casos de corrupción se ven impulsados y amparados en la falta de información sobre las actividades que realiza la industria petrolera. Esta circunstancia otorga al Estado y las autoridades mayores posibilidades de disponer en forma discrecional la renta petrolera por la existencia de sistemas opacos que afectan la transparencia. La existencia de información del sector crea sociedades que tienen capacidad de vigilar la forma en que los recursos provenientes de la renta petrolera y minera son utilizados lo que disminuye las posibilidades que ocurran prácticas corruptas.

Por estas poderosas razones, la creación de iniciativas ciudadanas sobre transparencia de información como el Observatorio EITI es importante para el país. Esto muestra el compromiso que actores sociales, económicos, políticos y académicos mantienen sobre la vigilancia del trabajo y

acciones que ejecutan sus autoridades y representantes políticos. Muestra también la vocación que la sociedad tiene por garantizar las formas de vida de todos los pueblos y comunidades y el derecho que la sociedad tiene a vivir dentro de un sistema democrático transparente.